



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на икономиката, енергетиката и туризма

УТВЪРЖДАВАМ:



ТРАЙЧО ТРАЙКОВ
Министър на икономиката,
енергетиката и туризма

ВЪТРЕШНИ ПРАВИЛА
ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ И СПАЗВАНЕ
ПРИНЦИПА НА БЕЗПРИСТРАСТНОСТ И НЕЗАВИСИМОСТ ПРИ
УПРАВЛЕНИЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „РАЗВИТИЕ
НА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТТА НА БЪЛГАРСКАТА ИКОНОМИКА”
2007 – 2013

Глава първа
ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. Целта на настоящите правила е:

1. Създаване на ефективен механизъм за предотвратяване на риск от настъпване на конфликт на интереси и гарантиране спазването на принципа на безпристрастност и независимост при управление и изпълнение на Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика” 2007 – 2013 (ОП „Конкурентоспособност”).

2. Регламентиране на мерки и механизми след прекратяване на правоотношенията на лица, които са заемали длъжности в Управляващия орган или Междинното звено на ОП „Конкурентоспособност”. Регламентацията има за цел да не се допуска извличане на неправомерна облага на лицата от позицията, която са заемали, и да се минимизира възможността за:

- а) преференциално третиране или привилегирован достъп на лицата до управлението след прекратяване на правоотношенията им с Управляващия орган (УО)/Междинното звено (МЗ) на ОП „Конкурентоспособност“;
- б) извличане на предимства от информацията, с която лицата са разполагали, в резултат от заеманата от тях длъжност в УО или МЗ на ОП „Конкурентоспособност“, когато тя не е общодостъпна;
- в) извличане на предимства от лицата, заемали длъжности в УО или МЗ на ОП „Конкурентоспособност“, предвид благоприятното им назначаване след прекратяване на правоотношенията.

Чл. 2. С тези правила се уреждат:

1. изисквания за безпристрастното и независимо изпълнение на служебни и договорни задължения.
2. редът и условията за установяване и регистриране на нарушение на разпоредба на настоящите правила.
3. редът и условията за налагане на санкции при установяване на нарушение на разпоредба на настоящите правила.

Чл. 3. (1) Настоящите правила се прилагат по отношение на:

1. Лица на трудово или служебно правоотношение в УО или МЗ на ОП „Конкурентоспособност“;
2. Лицата, предложени за членове на оценителна комисия за провеждане на процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ/както и лица, предложени за членове в комисии за провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки, финансирани със средства от ОП „Конкурентоспособност“;
3. Членове на оценителната комисия, помощник-оценителите и наблюдателите, както и лица, членове в комисии за провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки, финансирани със средства от ОП „Конкурентоспособност“;
4. Лица, сключили договори с УО/МЗ на ОП „Конкурентоспособност“ за предоставяне на услуги, свързани с осъществяване на дейности по наблюдение и контрол върху изпълнението на одобрени за финансиране по ОП „Конкурентоспособност“, включително мониторинг и проверки на място;
5. Кандидати в процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОП „Конкурентоспособност“
6. Участници в процедури за възлагане на обществени поръчки, финансирани със средства от ОП „Конкурентоспособност“;
7. Бенефициенти, сключили договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОП „Конкурентоспособност“;
8. Изпълнители по договори за възлагане на обществени поръчки, финансирани със средства от ОП „Конкурентоспособност“.

(2) Условията и редът за предотвратяване на риск от настъпване на конфликт на интереси и гарантиране спазването на принципа на безпристрастност и независимост от лицата, които могат да бъдат включени като външни оценители в списъка по чл. 17, ал. 1 от ПМС № 121/31.05.2007 г., се определят във Вътрешни правила за условията и реда за провеждане на конкурси за подбор на външни оценители за участие в оценителни комисии за провеждане на процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОП „Конкурентоспособност“, утвърдени от министъра на икономиката, енергетиката и туризма.

Глава втора

ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ЛИЦАТА ПО ЧЛ. 3, АЛ. 1, Т. 1

Чл. 4. (1) Не може да бъде назначавано на трудово или служебно правоотношение в Управляващия орган или Междинното звено на ОП „Конкурентоспособност“ лице, което една година преди датата на заемане на длъжност е предоставяло консултантски услуги, участвало е в оценителна комисия за провеждане на процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, както и в комисия за провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки, финансирани със средства от ОП „Конкурентоспособност“ или е било страна по договор с УО/МЗ на ОП „Конкурентоспособност“ за предоставяне на услуги, свързани с осъществяване на дейности по наблюдение и контрол върху изпълнението на одобрени за финансиране по ОП „Конкурентоспособност“, включително мониторинг и проверки на място.

(2) Лице по чл. 3, ал. 1, т. 1 докато заема длъжността и една година след прекратяване на правоотношението си с УО или МЗ на ОП „Конкурентоспособност“ не може да сключва договори за предоставяне на консултантски услуги с:

1. участник в процедури за възлагане на обществени поръчки, финансирани със средства от ОП „Конкурентоспособност“,

2. изпълнител на обществена поръчка, финансирана със средства от ОП „Конкурентоспособност“,

3. кандидат в процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОП „Конкурентоспособност“,

4. бенефициент по ОП „Конкурентоспособност“

5. кандидат в процедура за избор на изпълнител от страна на бенефициент на договорена безвъзмездна помощ по ОП „Конкурентоспособност“ по реда на ПМС №55 от 12.03.2007 г.,

6. изпълнител, определен от страна на бенефициент на договорена безвъзмездна помощ по ОП „Конкурентоспособност“ по реда на ПМС №55 от 12.03.2007 г.

Чл. 5. Лице по чл. 3, ал. 1, т. 1 не може в продължение на една година след прекратяване на правоотношението си да сключва трудови или други договори за изпълнение на ръководни или контролни функции с бенефициенти (не се отнася за бюджетни предприятия), които изпълняват договор за безвъзмездна финансова помощ по ОП „Конкурентоспособност“, или да притежава дялове или акции от посочените бенефициенти.

Чл. 6. (1) Лице по чл. 3, ал. 1, т. 1 не може в продължение на една година след прекратяване на правоотношението си да притежава дялове или акции или да е управител или член на орган на управление или контрол на юридическо лице, участващо в процедури за възлагане на обществени поръчки, финансирани със средства от ОП „Конкурентоспособност“, в процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОП „Конкурентоспособност“ или в процедури за избор на изпълнител от страна на бенефициент на договорена безвъзмездна помощ по Оперативна програма „Конкурентоспособност“ по реда на ПМС №55 от 12.03.2007 г.

(2) Лице по чл. 3, ал. 1, т. 1 не може в продължение на една година след прекратяване на правоотношението си да представлява физическо или юридическо лице, както и обединение на физически и/или юридически лица в процедури за възлагане на обществени поръчки, финансирани със средства от ОП „Конкурентоспособност“, в процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОП „Конкурентоспособност“, или в процедура за избор на изпълнител от страна на бенефициент на договорена безвъзмездна помощ по Оперативна програма „Конкурентоспособност“ по реда на ПМС №55 от 12.03.2007 г.

Чл. 7. Лице по чл. 3, ал. 1, т. 1 не може в продължение на една година след прекратяване на правоотношението си да сключва договори с УО/МЗ на ОП „Конкурентоспособност“ за предоставяне на услуги, свързани с осъществяване на дейности по наблюдение и контрол върху изпълнението на одобрени за финансиране по ОП „Конкурентоспособност“ проекти, включително мониторинг и проверки на място.

Чл. 8. Лице по чл. 3, ал. 1, т. 1 докато заема длъжността и една година след прекратяване на правоотношението си не може да участва в конкурси за формиране и допълване на списъка от външни оценители за участие в оценителни комисии за провеждане на процедури за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОП „Конкурентоспособност“.

Глава трета
ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ЛИЦАТА ПО ЧЛ. 3, АЛ. 1, Т. 2

Чл. 9. (1) Предложените членове на оценителната комисия, включително и помощник-оценителите, се проверяват от мениджъра по договаряне, който е служител в Управляващия орган на ОП „Конкурентоспособност“, относно обстоятелствата за потенциален конфликт на интереси, както следва:

1. по чл. 22, ал. 2, т. 4 и т. 5 от Постановление № 121 на МС от 31.05.2007 г.;
2. предложените членове не притежават дялове или акции в ЮЛНЦ, търговски дружества или кооперации, с предмет на дейност, сходен с процедурата, в която е предложен да участва;
3. предложените членове не са управители или членове на орган за управление или контрол в ЮЛНЦ, търговски дружества или кооперации, с предмет на дейност, сходен с процедурата, в която е предложен да участва;
4. за предложените членове липсват данни за извършване на консултантска дейност по отношение на физически лица и юридически лица, които биха били заинтересовани от изпълнението на задълженията му като участник в оценителния процес.

(2) Проверката по ал. 1 се извършва за всяко предложено лице поотделно в правно-информационни системи, Търговския регистър, автобиографиите на кандидатите и др. При констатиран потенциален конфликт на интереси, лицето не се включва в състава на оценителната комисия.

(3) За извършената проверка мениджърът по договаряне попълва Контролен лист по образец – Приложение 1 към настоящите правила.

Глава четвърта
ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ЛИЦАТА ПО ЧЛ. 3, АЛ. 1, Т. 3

Чл. 10. (1) След назначаване на оценителната комисия и веднага след отваряне на проектните предложения, лицето, назначено за секретар, извършва проверка относно следните обстоятелства:

1. членовете на оценителната комисия, наблюдателите и помощник-оценителите не притежават дялове или акции в ЮЛНЦ, търговски дружества или кооперации – подали проектни предложения по конкретната процедура;
2. членовете на оценителната комисия, наблюдателите и помощник-оценителите не са управители или членове на орган за управление или контрол в ЮЛНЦ, търговски дружества или кооперации – подали проектни предложения по конкретната процедура;
3. за членовете на оценителната комисия, наблюдателите и помощник-оценителите липсват данни за извършване на консултантска дейност по отношение

на физически лица и юридически лица – подали проектни предложения по конкретната процедура;

(2) Проверката по ал. 1 се извършва с помощта на Правно-информационни системи, Търговския регистър, данни от автобиографията, документи, удостоверяващи професионален опит и настояща месторабота, както и подкрепящите документи за всеки един от участниците в оценителния процес.

(3) За извършената проверка секретарят попълва Контролен лист по образец – Приложение 2 към настоящите правила.

Глава пета

ИЗИСКВАНИЯ КЪМ ЛИЦАТА ПО ЧЛ. 3, АЛ. 1, Т. 4

Чл. 11. (1) За лицата, с които може да се сключи договор за предоставяне на услуги, свързани с осъществяване на дейности по наблюдение и контрол върху изпълнението на одобрени за финансиране по ОП „Конкурентоспособност“, включително мониторинг и проверки на място, длъжностни лица от УО/МЗ на ОП „Конкурентоспособност“ извършват проверка относно обстоятелствата за потенциален конфликт на интереси, както следва:

1. да не притежават дялове или акции в бенефициента, чийто проект се предвижда да бъде мониториран/верифициран.

2. да не са управители или членове на орган за управление или контрол в бенефициента, чийто проект се предвижда да бъде мониториран/верифициран.

3. да не са членове на Комитета за наблюдение на ОП „Конкурентоспособност“ или на Комитета за наблюдение на Националната стратегическа референтна рамка.

4. да липсват данни за извършване на консултантска дейност по отношение на в бенефициента, чийто проект се предвижда да бъде мониториран/верифициран от тези лица.

(2) Проверката по ал. 1 се извършва за всяко предложено лице поотделно в правно-информационни системи, Търговския регистър, автобиографиите на кандидатите и др. При констатиран потенциален конфликт на интереси, с лицето не се сключва договор.

(3) За извършената проверка длъжностните лица от УО/МЗ на ОП „Конкурентоспособност“ попълват Контролен лист по образец – Приложение 3 към настоящите правила.

Глава шеста

ПИСМЕНО СПОРАЗУМЕНИЕ И ДЕКЛАРАЦИЯ

Чл. 12. При назначаване на длъжност, лице по чл. 3, ал. 1, т. 1 сключва писмено споразумение по образец - Приложение 4 към настоящите правила, с работодателя/органа по назначаване, с което се задължава да спазва изискванията,

посочени в глава 2, в едномесечен срок от назначаването му, и подписва декларация по образец - Приложение 5 към настоящите правила.

Чл. 13. (1) Лицата по чл. 3, ал. 1, т. 2 подписват декларация по образец - Приложение 6 към настоящите правила, и я представят заедно с автобиографията и останалите документи, свързани с участието им в оценката.

(2) Лицата по чл. 3, ал. 1, т. 3 подписват декларация по образец - Приложение 6 към настоящите правила, незабавно след като научат имената на кандидатите в процедурата.

Чл. 14. Лицата по чл. 3, ал. 1, т. 4 подписват декларация по образец - Приложение 6 към настоящите правила, незабавно след като научат имената на бенефициентите, които ще мониторират.

Глава седма

УСТАНОВЯВАНЕ И РЕГИСТРИРАНЕ НА НАРУШЕНИЕ

Чл. 15. Установяването на нарушение на разпоредба на настоящите правила се извършва по сигнал, по разпореждане на работодателя/органа по назначаване, ръководителя на договарящия орган в случаите на чл. 9 и чл. 10 или по инициатива на инспектората на МИЕТ.

Чл. 16. (1) Всеки, който разполага с данни, че лице по чл. 3, ал. 1, т. 1 е нарушило разпоредба на настоящите правила, може да подаде сигнал до инспектората на МИЕТ.

(2) Когато сигналът е подаден до друго звено или дирекция в МИЕТ или Изпълнителната агенция за насърчаване на малките и средните предприятия, същото е длъжно незабавно да изпрати сигнала до инспектората на МИЕТ.

(3) Сигналът се подава писмено и се регистрира в отделен регистър.

(4) Инспекторатът на МИЕТ води регистъра по ал. 3.

Чл. 17. (1) Установяването на нарушение на разпоредба на настоящите правила се извършва въз основа на проверка, която се извършва от инспектората на МИЕТ.

(2) При проверката за установяване на нарушение на разпоредба на настоящите правила се изслушва лицето по чл. 3, ал. 1, т. 1, и се събират доказателствата от значение за случая.

(3) Инспекторатът може да изисква допълнителна информация и документи от проверяваното лице.

(4) Инспекторатът може да изисква информация от държавните и местните органи, органите на съдебната власт и други институции.

(5) Проверката приключва с доклад в едномесечен срок от постъпването на сигнала.

Чл. 18. Въз основа на доклада по чл. 17, ал. 5 работодателят/органът по назначаване взема мотивирано решение, с което се произнася относно:

1. наличието на данни за нарушение на разпоредба на Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси;

2. наличие на нарушение на разпоредба на настоящите правила;

3. липса на нарушение на разпоредба на настоящите правила.

Чл. 19. (1) В случаите на чл. 18, т. 1 работодателят/органът по назначаване разпорежда установяването на конфликт на интереси по реда на глава шеста от Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси.

(2) В случаите на чл. 18, т. 2 работодателят/органът по назначаване предприема действия по ангажиране на отговорността на лицето съгласно сключеното писмено споразумение по чл. 12 от настоящите правила.

Чл. 20. При констатиран потенциален конфликт на интереси на лицата по чл. 3, ал. 1, т. 2, длъжностите лица от УО/МЗ на ОП „Конкурентоспособност”, констатирани потенциален конфликт на интереси, незабавно в писмен вид уведомяват ръководителя на договарящия орган.

Чл. 21. (1) При констатиран потенциален конфликт на интереси по чл. 3, ал. 1, т. 3, председателят на оценителната комисия незабавно в писмен вид уведомява ръководителя на договарящия орган.

(2) След получаване на уведомлението по ал. 1 ръководителят на договарящия орган подава сигнал по реда на чл. 15.

(3) До вземането на решение по чл. 18 ръководителят на договарящия орган отстранява лицето от участие в процедурата.

(4) Проектните предложения, оценени от лицето, за което е констатиран потенциален конфликт на интереси, подлежат на оценка от друг оценител или помощник-оценител, включен в Заповедта за назначаване на оценителна комисия по съответната процедура.

Чл. 22. При констатиран потенциален конфликт на интереси на лицата по чл. 3, ал. 1, т. 4, съответните длъжностни лица от УО/МЗ на ОП „Конкурентоспособност” незабавно в писмен вид уведомяват ръководителя на договарящия орган.

Глава осма

САНКЦИИ

Чл. 23. (1) В случай на неизпълнение на задължение по сключеното писмено споразумение съгласно чл. 12, лицето дължи на насрещната страна обезщетение в размер на една основна заплата за длъжността, която е заемало. Размерът на обезщетението се определя към датата на установяване на нарушението.

(2) Обезщетението по ал. 1 се дължи за всеки установен случай на нарушение на разпоредба на настоящите правила.

Чл. 24. След получаване на уведомлението по чл. 22 ръководителят на договарящия орган прекратява договора за предоставяне на услуги, свързани с осъществяване на дейности по наблюдение и контрол върху изпълнението на одобрени за финансиране по ОП „Конкурентоспособност“, включително мониторинг и проверки на място.

Чл. 25. (1) Не се сключва договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОП „Конкурентоспособност“ в случаите, в които:

1. Кандидатът в процедурата за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ се представлява от лице по чл. 3, ал. 1, т. 1, което през последната една година, считано от датата на подаване на проектното предложение от кандидата, е било назначено на трудово или служебно правоотношение в УО/МЗ на ОП „Конкурентоспособност“.
2. Кандидатът в процедурата за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ има сключен трудов или друг договор за изпълнение на ръководни или контролни функции с лице по чл. 3, ал. 1, т. 1, което през последната една година, считано от датата на подаване на проектното предложение от кандидата, е било назначено на трудово или служебно правоотношение в УО/МЗ на ОП „Конкурентоспособност“.
3. Дялове или акции от капитала на кандидат, включен в списъка на проектните предложения, одобрени за финансиране по смисъла на чл. 28, ал. 1, т. 1 от ПМС №121/31.05.2007г., се притежават от лице по чл. 3, ал. 1, т. 1, което през последната една година, считано от датата на подаване на проектното предложение от кандидата, е било назначено на трудово или служебно правоотношение в УО/МЗ на ОП „Конкурентоспособност“.
4. Кандидатът е сключил договор за консултантски услуги с лице по чл. 3, ал. 1, т. 1, което през последната една година, считано от датата на подаване на проектното предложение от кандидата, е било назначено на трудово или служебно правоотношение в УО/МЗ на ОП „Конкурентоспособност“.

(2) Не се възлага договор за обществена поръчка, финансирана със средства от ОП „Конкурентоспособност“, в случаите, в които:

1. Участникът в процедурата за възлагане на обществена поръчка се представлява от лице по чл. 3, ал. 1, т. 1, което през последната една година, считано от датата на подаване на офертата от участника, е било назначено на трудово или служебно правоотношение в УО/МЗ на ОП „Конкурентоспособност“.

2. Участникът в процедурата за възлагане на обществена поръчка има сключен трудов или друг договор за изпълнение на ръководни или контролни функции с лице по чл. 3, ал. 1, т. 1, което през последната една година, считано от датата на подаване на офертата от участника, е било назначено на трудово или служебно правоотношение в УО/МЗ на ОП „Конкурентоспособност“.

3. Дялове или акции от капитала на участник в процедура за възлагане на обществена поръчка се притежават от лице по чл. 3, ал. 1, т. 1, което през последната една година, считано от датата на подаване на офертата от участника, е било назначено на трудово или служебно правоотношение в УО/МЗ на ОП „Конкурентоспособност“.

4. Участникът в процедурата за възлагане на обществена поръчка е сключил договор за консултантски услуги с лице по чл. 3, ал. 1, т. 1, което през последната една година, считано от датата на подаване на офертата от участника, е било назначено на трудово или служебно правоотношение в УО/МЗ на ОП „Конкурентоспособност“.

Чл. 26. (1) Сключен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по ОП „Конкурентоспособност“ се прекратява едностранно от страна на договарящия орган, в случаите, в които:

1. Бенефициент, който не е бюджетно предприятие, сключи трудов или друг договор за изпълнение на ръководни или контролни функции с лице по чл. 3, ал. 1, т. 1, което през последната една година, считано от датата на подписване на договора от бенефициента, е било назначено на трудово или служебно правоотношение в УО/МЗ на ОП „Конкурентоспособност“.

2. Дялове или акции от капитала на бенефициента са придобити от лице по чл. 3, ал. 1, т. 1, което през последната една година, считано от датата на придобиването, е било назначено на трудово или служебно правоотношение в УО/МЗ на ОП „Конкурентоспособност“.

3. Бенефициент сключи договор за консултантски услуги с лице по чл. 3, ал. 1, т. 1, което през последната една година, считано от датата на подписване на договора от бенефициента, е било назначено на трудово или служебно правоотношение в УО/МЗ на ОП „Конкурентоспособност“.

(2) Сключен договор за възлагане на обществена поръчка, финансиран със средства от ОП „Конкурентоспособност“ се прекратява едностранно от страна на Възложителя, в случаите, в които:

1. Изпълнителят, сключи трудов или друг договор за изпълнение на ръководни или контролни функции с лице по чл. 3, ал. 1, т. 1, което през последната една година,

считано от датата на подписване на договора от Изпълнителя, е било назначено на трудово или служебно правоотношение в УО/МЗ на ОП „Конкурентоспособност“.

2. Дялове или акции от капитала на Изпълнителя са придобити от лице по чл. 3, ал. 1, т. 1, което през последната една година, считано от датата на придобиването, е било назначено на трудово или служебно правоотношение в УО/МЗ на ОП „Конкурентоспособност“.

3. Изпълнителят сключи договор за консултантски услуги с лице по чл. 3, ал. 1, т. 1, което през последната една година, считано от датата на подписване на договора, е било назначено на трудово или служебно правоотношение в УО/МЗ на ОП „Конкурентоспособност“.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. В едномесечен срок от утвърждаването на настоящите правила лицата по чл. 3, ал. 1, т. 1 сключват писмено споразумение и подписват декларация по чл. 12.

§ 2. Настоящите Вътрешни правила се утвърждават на основание чл. 5, ал. 5 във връзка с чл. 5, ал. 1, т. 11 от Устройствения правилник на Министерство на икономиката, енергетиката и туризма, приет с ПМС № 268 от 12.11.2009 г.(обн. ДВ бр. 93 от 24.11.2009 г., в сила от 24.11.2009 г.).